

**РШ ОНФ Севастополь, 14 ноября 2019 г.**



## **Круглый стол**

**Проблемы озеленения Севастополя и унификации  
нормативных документов**

**Н.А. Мильчакова,  
сопредседатель РШ ОНФ, к.б.н.**

Мильчакова Н.А.

## Нормативные документы Федеральные

- Приказ Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации»;
- СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75 (утв. Приказом Минстроя РФ от 16.12.2016 № 972);
- СП 42.13330.2011. СНиП 2.07.01-89\*. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция – СНиП 2.07.01-89\* (утв. Приказом Министерства регионального развития РФ от 28.12.2010);
- СанПИН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территории населенных мест (утв. Главным гос. сан. врачом СССР 05.08.1988 №4690-88);
- ГОСТ 28329-89 «Озеленение городов. Термины и определения».



## Нормативные документы Региональные

1. Постановление Правительства Севастополя от **14.11.2014 №480-ПП** (ред. от 23.11.2017) «Об утверждении порядка сноса, пересадки и обрезки зеленых насаждений и создании комиссии по обследованию качественного состояния зеленых насаждений» (вместе с «Порядок сноса, пересадки и обрезки зеленых насаждений в городе Севастополе»).
2. Постановление Правительства Севастополя от **27.02.2015 №116-ПП** (ред. от 29.09.2016) «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территории города Севастополя».
3. Постановление Правительства Севастополя от **06.06.2016 №540-ПП** «Об утверждении Порядка определения компенсационной стоимости сноса зеленых насаждений на территории города Севастополя».
4. Постановление Правительства Севастополя от **21.11.2016 №1112-ПП** (ред. от **23.03.2018**) «Об утверждении государственной программы «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017-2022 годы».
5. Постановление Правительства Севастополя от **20.04.2017 №317- ПП** «Об утверждении Региональных нормативов градостроительного проектирования города Севастополя».
6. Постановление Правительства Севастополя от **03.11.2017 №844-ПП** «Об утверждении Правил благоустройства территории города Севастополя».
7. Программа реконструкции и восстановления парков и скверов Севастополя (утверждена 28.08.2017)



## Постановление Правительства Севастополя от 27.02.2015 №116-ПП (ред. от 29.09.2016) «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территории города Севастополя».



### Необходимые изменения

Унифицировать название ПП 116 от 27.02.2015 во всех НПА, в соответствии с федеральным законодательством (Приказ Госкомитета РФ от 15.12.1999 №153).

П.3.1.4.1. – санитарная, омолаживающая и формовочная обрезка. Внести дополнение о запрете кронирования (топпинг) без заключения экспертной комиссии, состав которой регламентируется НПА, с обязательным участием общественных организацией (при выполнении работ в парках, скверах, на основных магистралях).

П.3.1.4.19. – ужесточить контроль за несоблюдение правил запрета побелки деревьев на городских общественных пространствах, уточнить перечень производств с особой спецификой работ, где побелка допустима.

П.3.2.12. Луговые газоны в парках и лесопарках, созданные на базе естественной луговой растительности... Внести изменения из-за отсутствия луговой растительности в границах города Севастополя и МО.

П.6.1. – качественное состояние деревьев, кустарников, газонов и цветников. Введена градация, не соответствующая Методике инвентаризации (Минстрой РФ, 1997) - состояние «крайне неудовлетворительное», с коэффициентом 0. Это ведет к невыплате ущерба при расчете компенсационной стоимости, к завышению трат на закупку посадочного материала, в том числе при формировании газонов и цветников.

П. 2.7.21. «Мавританские» или цветущие газоны. Уточнить перечень видов однолетних и многолетних растений (вместо василька, мака, колокольчиков, среднеазиатских тюльпанов и т.д.).

П. 2.6.11. Внести правки в заголовки табл. 4 (вдоль магистралей не высаживаются газоны).

Внесение изменений в №ПП-116 потребует унификации с ПП № 844 и 540.

Важно привести перечень видов (пород) деревьев для насаждениях различных категорий

**Постановление Правительства Севастополя от 14.11.2014 №480-ПП (ред. от 23.11.2017)**

«Об утверждении порядка сноса, пересадки и обрезки зеленых насаждений и создании комиссии по обследованию качественного состояния зеленых насаждений»

(привести точное название в НПА)

**Замечания**

Нет данных, каким образом и на какой территории осуществляется пересадка, не прописан механизм создания комиссии, рекомендовано запросы на участие в комиссии направлять в городские общественные экологические организации и общественные советы при Правительстве.

**Прил. 1.** - достижение деревом возрастной границы требует разъяснения для дендрофлоры и природных объектов города Севастополя, поэтому формулировка «КС не взимается в случае достижения деревом возрастной границы» нуждается в уточнении. Возрастные границы по породам не приведены в действующих НПА. КС зеленых насаждений определяется по утвержденной методике, однако эта методика не утверждена на региональном уровне.

**Прил. 1, п. 10** – снос, пересадка, обрезка зеленых насаждений на земельном участке который находится в частной собственности, осуществляется по решению собственника (пользователя) земельного участка без платы за проведение компенсационного озеленения. Необходимо уточнить, что собственник предоставляет дендрологическую ведомость подеревной съемки (пример уничтожения охраняемых видов – СТ Берег, Рубеж, Фиолент и т.д.).

**Прил. 2.** - комиссия по обследованию качественного состояния зеленых насаждений на территории г. Севастополя. Важно уточнить регламент включения представителей общественной экологической организации (по согласованию), и заявителя, унифицировать для всех НПА.

**Прил. 4.** - порубочный билет, важно внести в Приказ Департамента ГХ города Севастополя от 14.07.2-017 №105-ОД о регламенте выдачи порубочного билета дополнительную информацию при каких условиях порубочный билет не выдается (пример - РК).

Акт обследования зеленых насаждений, подлежащих сносу, пересадке, обрезке.

В нормативах РФ качественное состояние зеленых насаждений - **хорошее, удовл., неудовл.**

В ПП №116, 540 необходимо исключить градацию состояния – **«крайне неудовлетворительное»**. Необходимо включить в действующие НПА унифицированную таблицу по категориям ценности деревьев



## Постановление Правительства Севастополя от 06.06.2016 №540-ПП

«Об утверждении Порядка определения компенсационной стоимости сноса зеленых насаждений на территории города Севастополя».

### Замечания

1. Табл. 4 - градация состояния «крайне неудовлетворительное», коэффициентом ноль, что позволяет не выплачивать компенсационную стоимость, в случае неаварийных деревьев. Противоречие с Методикой инвентаризации городских зеленых насаждений (Приказ Минстроя РФ, 1997). В табл. 1-5 не указан возраст пород деревьев и кустарников, необходимых для расчета стоимости компенсационных работ (согласно Акту обследования).

2. Формула расчета компенсационной стоимости  $\text{Скомп} = \text{С восст.} \times \text{Ксост.} \times \text{Кterr.} \times \text{Кинфл.}$ , при этом  $\text{Свосст.} = \text{Сср.ст.} + (\text{Сп} + \text{У} \times \text{А})$ , где  $\text{Сср.ст.}$  – стоимость посадки одной единицы,  $\text{У}$  – стоимость ухода,  $\text{А}$  – возраст.

3. Рекомендовано внести изменения в формулу, с учетом поправочных коэффициентов при уничтожении определенного вида (i) зеленых насаждений (деревья, кустарники, цветники, заросли), например, как в Республике Крым:

$\text{Скоі} = (\text{Спі} + \text{Смі} + \text{Суі} \times \text{Квд}) \times \text{Км} \times \text{Вті} \times 1,05$ , где

$\text{Квд}$  - количество лет восстановительного периода, учитываемого при расчете платы при уничтожении зеленых насаждений (от 3 до 10 лет для деревьев и кустарников),  $\text{Км}$  - коэффициент поправки на местоположение зеленых насаждений на территории городского округа (в границах исторического поселения - **6,0**; для территорий городских округов и городских поселений - **4,0**; для территорий сельских поселений - **3,0**),  $\text{Вті}$  - количество зеленых насаждений i-го вида, подлежащих уничтожению (штук, кв. м); 1,05 - коэффициент, учитывающий затраты на проектирование (по необходимости).

3. Акт расчета компенсационной стоимости не содержит данных Акта обследования, а только диаметр, количество растений и состояние (по 4-м категориям, вместо 3-х рекомендованных нормативами РФ).

4. Таблица ценности породного состава деревьев - необходимо исключить виды, не произрастающие на территории Севастополя, изменить категорию для айланта и плодовых деревьев.

## Постановление Правительства Севастополя от 03.11.2017 №844-ПП «Об утверждении Правил благоустройства территории города Севастополя»

Часть 3, с. 59-70.

### Замечания

- 28.15.1 – о порядке оформления порубочного билета. Департамент ГХ в соответствии с №480-ПП и регламентом. Важно указать условия отказа в выдаче порубочного билета (памятники историко-культурного наследия, эстетическая ценность и т.д.), унифицировать ПП №844 и №480.
- 28.15.2. – о порядке компенсационных выплат (стоимость по №540-ПП). Рекомендовано уточнить формулу расчета в ПП №540, с повышающим коэффициентом, в зависимости от возраста, состояния, ценности и породного состава.
- 28.16.2. – компенсационное озеленение, «количество и площадь зеленых насаждений не должны быть уменьшены, на том же или на другом участке в пределах МО (в этом случае в двойном размере по количеству и площади)». Это противоречит нормативным требованиям и действующей практике субъектов РФ (высадка осуществляется на наиболее близком участке). Не приведена ссылка на Рекомендации, по которым рассчитывается площадь зеленых насаждений.
- 28.17.2-4. – «учет зеленых насаждений ведется на основании данных инвентаризации. Инвентаризацию проводит ДГХ в установленном Правительством порядке». Учет не проводится более 10 лет, не внесены мероприятия в бюджет на 2020 г. Порядок учета не установлен в НПА, нет ссылок на Методику инвентаризации (необходимо добавить в ПП №116, 480, 844 и т.д.).
- 28.17.6-8. – «ДГХ ведет реестр зеленых насаждений (вид, ЖФ, возраст, статус), размещает на портале Правительства, порядок ведения реестра устанавливается Правительством». Реестра нет, не утвержден порядок ведения, нет информации на портале Правительства о зеленых насаждениях.



**Постановление Правительства Севастополя от 20.04.2017 №317- ПП**  
«Об утверждении Региональных нормативов градостроительного проектирования города Севастополя»

## Замечания

Содержание в части площади объектов противоречит федеральному законодательству (СП 42.13330.2011, пункт 3.4.1.5), площадь парков и скверов в ПП №317 занижена в 1,5 – 3,5 раза (Таблица 3.5.1.12).

Федеральные нормы площади объектов:

Городские парки – 15 га (в Севастополе - 10 га)

Парки планировочных районов – 10 га (5 га)

Сады жилых зон – 3 га (2 га)

Скверы – 0,5 га (0,15 га)

3.3.1.19 – *рекомендуемые радиусы доступности храмовых комплексов в городских населенных пунктах – приходские храмы не более 15 мин, или 1-1,5 км, кафедральные соборы 15-20 мин.*





Постановление Правительства Севастополя от **21.11.2016 №1112-ПП** (ред. от **23.03.2018**) «Об утверждении государственной программы «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017-2022 годы».

Указана необходимость инвентаризации и паспортизации зеленых насаждений, установления границ озелененной территории, получения достоверных данных по количеству зеленых насаждений, их состоянию, выявления особо ценных пород деревьев (уникальные, исторические, занесенные в Красную книгу РФ и КК города Севастополя), важность для ведения городского хозяйства, эксплуатации и содержания, финансирования.

Площадь территории города Севастополя - более 107960 га, численность населения – 428,75 тыс. чел.

Площадь зеленой зоны парков, скверов - 143 га (204 ед.) – **будет увеличена до 230, 9 га**

Зеленые зоны улиц, лестниц - 154 га (505 ед.)

Зеленые зоны вдоль тротуаров улиц, остановок, лестниц - 52 га (575 ед.).

Общая площадь зеленых насаждений – около **349 га**, или **0,7%** (если город и МО занимают около **50 тыс. га**).

**Таким образом по состоянию на 1.01.2017 г. – 8,15 кв. м. на одного чел.** (по федеральному законодательству рекомендовано для крупных городов - **13 кв. м** деревьев!).

Целевые показатели Программы

увеличение площади зеленых насаждений, приходящейся в среднем на одного городского жителя: 2017 - до **9,61** кв. м, 2018 - до 9,52 кв. м, 2019 - до 9,57 кв. м; 2020 год - **9,42** кв. м; 2021 – до 9,52 кв. м, 2022 - до **9,66** кв. м (*данный показатель формируется на основании информации Управления благоустройства Департамента городского хозяйства города Севастополя*).

**По состоянию на 01.01.2019 г., согласно расчетным данным, в Севастополе не хватает 112 га зеленых насаждений (деревьев) при нормативе 13 кв.м на человека.**

## 2016 г., по данным программы «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017-2022 годы».

На 38 объектах - 71242 ед. рассады,  
осенью цветочной рассады - более 51500 ед., луковичных - более 115.000 ед.

саженцы деревьев - 767 шт.

кустарников - 12063 шт.

СНОС - 1465 шт. аварийных деревьев

обрезка - 1510 шт.

омолаживающая - 180 шт.

ОБРАБОТКА - 14127 шт. деревьев от карантинного вредителя

Приложение 8 - адресный перечень общественных и дворовых территорий подлежащих благоустройству в 2017 г. Из 8 объектов (6 скверов, 2 парка) только на двух - у кинотеатра Моряк и в сквере Депортированных народов Крыма предусмотрено озеленение, остальное тротуары, ремонт, малые архитектурные формы.

Приложение 10 - адресный перечень, 125 позиций, из них только 71 сквер (вся территория Севастополя), остальное – зеленые зоны, участки.

Приложение 7, финансовое обеспечение, СТОИМОСТЬ в рублях

Установка скамьи шт. - 6328,9 руб.

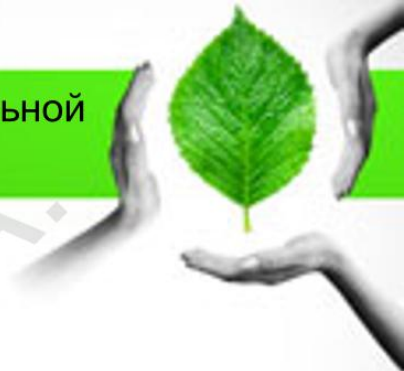
Установка урны для мусора (металлическая, опрокидывающаяся) шт. - 3869,8 руб.

Урна деревянная шт. - 3869,81 руб.

Устройство ограждения 1 секция - 2522,41 руб.

Устройство газона м2 - 307,86 руб.

Посадка кустарника, шт. - 549,67 руб.



## Программа восстановления парков и скверов Севастополя 2017-2022 гг.

**Финансирование – 4,8 млрд. руб.**, 64 парка и сквера (реконструкция и восстановление)

2018 - 5 парков и скверов, 17,1 га

2019 – 15 парков и скверов, 16,9 га (Детский парк им. М. Байды и 14 скверов)

2020 – 15 парков и скверов, 23,2 га (один парк у Автобата и 14 скверов)

2021 - 13 парков и скверов, 15,2 га (парки в Инкермане, пос. Андреевке и Любимовке, 10 скверов)

2022 – 15 парков и скверов, 9,8 га.

*Если по нормам Севастополя сквер – 0,15 га, то в 2019 г. на 14 скверов будет 2,1 га, и 14,8 га – детский парк им. М. Байды. Если норма по 0,5 га, то 7 га скверы и 8,9 га парк.*

**Общая площадь – 82,2 га до 2022 г., не хватает около 112 га**

**Финансирование Программ благоустройства города и МО на 2019 г.:**  
**364 млн. руб.**, из них **48,92 млн. руб.** на озеленение.



2018

по данным Ежегодного доклада Севприроднадзора

ГУП «Парки и скверы»

**1 727 ед.** зеленых насаждений (деревьев?)**133 352 ед.** цветочной рассады,*Осенью 2019 г. – около 400 тыс. ед. (тюльпаны, нарциссы и др.)***МО****1 180 шт.** деревьев,**5 849 шт.** кустарников,**84 258 ед.** цветочной рассады**УК**

24 шт. деревьев

5 шт. кустарников

**Всего = 2931 шт. деревьев, 5854 шт. кустарников**

*В последние годы прослеживается четкая тенденция сокращения площадей и количества зеленых насаждений города Севастополя, что связано со сносом засохших и аварийных деревьев. Основной причиной сноса деревьев является их возраст, который для многих быстрорастущих деревьев достиг или достигает предельного.*

**В 1958 г. – высажено 121,7 тыс. деревьев, площадь парков, скверов и бульваров – 337 га (по целевым показателям Программы к 2022 г. – 230,9 га).**

**В 2018 г. учет зеленых насаждений не проводился.** «ДГХ запланированы работы по инвентаризации городских зеленых насаждений, в том числе видов, занесенных в КК города Севастополя и Красную книгу РФ, составлении реестра по видовому составу и возрасту».



## Примеры



### **Инкерманский МО**

Реализация мероприятий по созданию, содержанию зеленых насаждений, обеспечению ухода за ним.

2018 г. - 1676,0 тыс. руб. На сайте - адресный перечень мероприятий, табл. 2 – снос деревьев, единица измерения куб. м., более 100 м<sup>3</sup> приходится на деревья с диаметром ствола от 50 до 80 см, и более. Всего под снос более 200 м<sup>3</sup> деревьев (заготовка леса в городе?). По Акту учитывается количество деревьев, диаметр, площадь.

### **Программа Нахимовского МО о развитии благоустройства на 2018-2020 гг.**

Мероприятия по созданию и содержанию зеленых насаждений содержат только два пункта – механизм реализации и организация управления программой, в том числе контроль. Это фактически повторяет Правила благоустройства города Севастополя. В ожидаемых результатах нет данных о программно-целевых мероприятиях, индикаторах, эффективности, только по санитарной очистке территории.