



**Главное управление природных ресурсов и экологии
города Севастополя (Севприроднадзор)**

пл. Ластовая, д. 3, г. Севастополь, 299001, тел./факс (8692) 49-29-40
e-mail: sevprirodnadzor@sev.gov.ru сайт: www.ecosev.ru

П Р И К А З

24.12.2018

№ ПР/649

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2019 г. и плановый период 2020, 2021 гг.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» в городе Севастополе, утвержденным распоряжением Правительства Севастополя от 27.09.2018 № 297-РП, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2019 г. и плановый период 2020, 2021 гг. (далее – Программа).
2. Ответственным исполнителям Плана-графика профилактических мероприятий (приложение к Программе) обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Главного управления
природных ресурсов и экологии
города Севастополя

С.Ю. Самойлов

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
на 2019 г. и плановый период 2020, 2021 гг.

1. Цели и задачи профилактической работы в рамках государственного экологического надзора:

- сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды;

- снижение размера вреда, причиненного окружающей среде.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды.

2.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность.

2.2. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов контрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность. С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты распределены по 4 категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, – объекты I категории;

- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, – объекты II категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, – объекты III категории;

- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, – объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029.

2.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

2.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Сравнительный анализ показывает, что количество выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды держится на высоком уровне:

Годы	2014	2015	2016	2017	1-е полугодие 2018
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Севприроднадзора (ед.)	37	147	161	325	225

По данным отчетов Севприроднадзора наблюдается ежегодный рост объемов взысканных штрафов по отношению к объемам наложенных штрафов, что свидетельствует об увеличении эффективности деятельности Севприроднадзора:

Годы	2014	2015	2016	2017	1-е полугодие 2018
Сумма наложенного штрафа / сумма взысканного штрафа, (тыс. руб.)	711,9/ 237,7	7162,4/ 2671,6	5798,9/ 2557,3	1803/ 989,688	933,5/ 823,5

Отмечается ежегодный рост числа привлеченных Севприроднадзором к административной ответственности должностных и юридических лиц.

За нарушение требований природоохранного законодательства Российской Федерации за 2017 год составлено 325 протоколов об административных правонарушениях. За 2016 год составлен 161 протокол об административных правонарушениях, таким образом, количество составленных протоколов об административных правонарушениях

увеличилось в 2 раза.

Вынесено 317 постановлений с наложением штрафов на виновных лиц, общей суммой 1 803 тыс. руб. (за 2016 год вынесено 144 постановления, сумма наложенных штрафов составила 5 783 тыс. руб.).

Снижение суммы наложенных административных штрафов связано с увеличенным сроком вступления постановлений в законную силу, обжалованием вынесенных постановлений, рассмотрением в судах, а также с внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих замену административного штрафа предупреждением по факту совершения административных правонарушений субъектами малого и среднего предпринимательства.

Рассчитаны и направлены для добровольной оплаты 5 ущербов, нанесенных окружающей среде, в размере 549 817,5 руб., в том числе:

- за загрязнение земель сточными водами 13 117,5 руб.;

- за повреждение деревьев, занесенных в Красную книгу Российской Федерации – 536 700 руб.

Добровольно оплачены 5 ущербов, нанесенных окружающей среде, в сумме 81 173,5 тыс. руб.

Взыскано штрафов, в том числе ущербов – 989 688,05 руб. (за 2016 год взыскано 2 557 314,46 руб.).

За нарушение требований природоохранного законодательства Российской Федерации в 1 полугодии 2018 года составлено 225 протоколов об административных правонарушениях.

Вынесено 176 постановлений с наложением штрафов на виновных лиц, общей суммой 933,5 тыс. руб. Рассчитаны и направлены для добровольной оплаты 9 ущербов за загрязнение земель сточными водами, нефтепродуктами и отходами производства и потребления в размере 1 041,131 тыс. руб.

Взыскано штрафов – 823,5 тыс. руб.

3. Целевые показатели результативности мероприятий Программы с указанием методики определения показателей (в соответствии с паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Федеральной службы по надзору в сфере природопользования).

4. Ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий являются руководители структурных подразделений.

Приложение к Программе профилактики нарушений обязательных требований на 2019 г. и плановый период 2020, 2021 гг., утвержденной приказом Севприроднадзора от 24.10.2018 № ПП/649

ПЛАН-ГРАФИК профилактических мероприятий

№ п/п	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1	2	3	4	5	6
1.	<p>Разработка и утверждение перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в области охраны атмосферного воздуха; - в области соблюдения требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой; - в области обращения с отходами; - в области использования и охраны водных объектов; - в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр; - в области охраны земель; - в области проведения государственной экологической экспертизы; 	<p>Структурные подразделения, являющиеся разработчиками нормативного правового акта</p> <p>Отдел государственного экологического надзора.</p> <p>Отдел геологического надзора, надзора за водными ресурсами.</p> <p>Управление особо охраняемых природных территорий, животного мира, лесного и охотничьего хозяйства</p>	20 декабря	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

	<p>- в области охраны животного мира; - в области лесного хозяйства; - в области охраны окружающей среды на территории ООПТ; - в области соблюдения правил охоты</p>					
2.	<p>Размещение перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, на официальном сайте Севприроднадзора</p>	<p>Структурные подразделения, являющиеся разработчиками руководств по соблюдению обязательных требований. Отдел природоохранных программ и мониторинга</p>	<p>По мере принятия или внесения изменений</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях</p>	
3.	<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие</p>	<p>Отдел государственного экологического надзора. Отдел геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Управление особо охраняемых природных территорий, животного мира, лесного и охотничьего хозяйства</p>	<p>Не позднее 2 месяцев с даты установления новых требований, принятия изменений обязательных требований</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях</p>	
4.	<p>Обобщение практики осуществления государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте Севприроднадзора соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;</p>	<p>Отдел государственного экологического надзора. Отдел геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Управление особо охраняемых природных территорий, животного мира, лесного и охотничьего хозяйства</p>	<p>1 раз в полугодие</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушения обязательных требований</p>	

5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с пунктами 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ	Отдел государственного экологического надзора. Отдел геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Управление особо охраняемых природных территорий, животного мира, лесного и охотничьего хозяйства	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований
6.	Мероприятия по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, проведение образовательных семинаров в части разъяснения требований природоохранного законодательства, участие в эфирах теле- и радиовещания	Начальник Севприроднадзора или руководители управлений и государственной экологической инспекции Отдел государственного экологического надзора. Отдел геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Управление особо охраняемых природных территорий, животного мира, лесного и охотничьего хозяйства. Отдел государственной экологической экспертизы, нормирования. Отдел природоохранных программ и мониторинга. Отдел регулирования недропользования. Отдел регулирования водопользования	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований
7.	Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с	Отдел государственного экологического надзора. Отдел геологического	Ежегодно, не позднее 1 февраля года,	Севприроднадзор	Доклад об эффективности и результативности профилактических

	<p>учетом целевых показателей, установленных в п. 3 Программы</p>	<p>надзора, надзора за водными ресурсами. Управление особо охраняемых природных территорий, животного мира, лесного и охотничьего хозяйства</p>	<p>следующего за отчетным</p>		<p>мероприятий за отчетный (прошедший) год</p>
--	---	---	-------------------------------	--	--
