



**Главное управление природных ресурсов и экологии
города Севастополя (Севприроднадзор)**

пл. Ластовая, д. 3, г. Севастополь, 299001, тел./факс
(8692) 49-29-40

e-mail: sevprirodnadzor@sev.gov.ru сайт: www.ecosev.ru

П Р И К А З

09.12.2019

№ ПР/470

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 г. и плановый период 2021 – 2022 гг.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно – надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» в городе Севастополе, утвержденным распоряжением Правительства Севастополя от 27.09.2018 № 297 – РП **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2020 г. и плановый период 2021 – 2022 гг. (прилагается).
2. Ответственным исполнителям обеспечить выполнение мероприятий в соответствии с Планом – графиком профилактических мероприятий.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
начальника Главного управления
природных ресурсов и экологии
города Севастополя

Ю.А. Гаврилова

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом Севприроднадзора
от 09.12.2019 № 17П/470

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований
на 2020 г. и плановый период 2021 – 2022 гг.

1. Цели и задачи профилактической работы в рамках государственного экологического надзора:

сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды;

снижение размера вреда, причиненного окружающей среде.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды.

2.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность.

2.2. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов контрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность. С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты распределены по 4 категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029.

2.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны

окружающей среды, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

2.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Данные государственного статистического наблюдения по форме № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики» показывают, что количество выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды держится на высоком уровне:

Годы	2015	2016	2017	2018	1-е полугодие 2019
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Севприроднадзора (ед.)	147	161	325	415	228

По данным отчетов Севприроднадзора наблюдается ежегодный рост объемов взысканных штрафов по отношению к объемам наложенных штрафов, что свидетельствует об увеличении эффективности деятельности Севприроднадзора:

Годы	2015	2016	2017	2018	1-е полугодие 2019
Сумма наложенного штрафа / сумма взысканного штрафа, (тыс. руб.)	7162,4/ 2671,6	5798,9/ 2557,3	1803/ 989,688	2514,5/ 1878,6	2242,2 / 1 665,3

Отмечается ежегодный рост числа привлеченных Севприроднадзором к административной ответственности должностных и юридических лиц.

За 2018 г. с целью контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей природной среды проведено 27 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и граждан, 411 обследований объектов и территорий по обращениям и заявлениям граждан, информации от органов государственной власти, органов местного

самоуправления и информации СМИ, 359 рейдовые проверки, возбуждено 32 административных расследования, принято участие в проверках прокуратуры – 45.

По сравнению с аналогичным периодом работы Севприроднадзора за 2017 год количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий осталось на прежнем уровне.

За нарушение требований природоохранного законодательства Российской Федерации за 2018 г. составлено 415 протоколов об административных правонарушениях. За 2017 год составлено 325 протоколов об административных правонарушениях, таким образом количество составленных протоколов увеличилось на 21%.

В 2018 г. вынесено 365 постановлений с наложением штрафов на виновных лиц, общей суммой 2 514,5 тыс. руб. (за 2017 год вынесено 317 постановлений, сумма наложенных штрафов составила 1 803 тыс.руб. Количество вынесенных постановлений увеличилось на 13%, сумма наложенных штрафов увеличилась на 28%.

Рассчитаны и направлены для добровольной оплаты 18 ущербов, нанесенных окружающей среде, в размере 1 414 622,46 руб., в том числе:

- за загрязнение земель сточными водами 244 388,46 руб.;
- за загрязнение земель нефтепродуктами 5850 руб.;
- за загрязнение земель отходами 1 164 384 руб.

Взыскано штрафов, в том числе ущербов – 1 878 632 руб. (за 2017 год взыскано 989 688,05 руб., что на 47% меньше, чем за 2018 год).

В целях профилактики нарушений обязательных требований Севприроднадзор посредством разных способов осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивают регулярное обобщение практики осуществления деятельности Главного управления природных ресурсов и экологии города Севастополя, а также при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2018 год вынесено 56 предостережений.

В 1 полугодии 2019 г. с целью контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей природной среды проведено 419 контрольно-надзорных мероприятия: 4 плановых и 10 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и граждан, 201 обследование объектов и территорий по обращениям и заявлениям граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления и информации СМИ, 174 рейдовых мероприятий, возбуждено 29 дел об административном правонарушении и проведении административного расследования, принято участие в проверках прокуратуры – 1.

По сравнению с аналогичным периодом работы Государственной экологической инспекцией с 01.01.2018 по 30.06.2018 количество проведенных обследований и рейдовых проверок снизилось на 11 %. Это обуславливается тем, что в настоящее время активно проводится профилактическая работа среди населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За нарушение требований природоохранного законодательства Российской

Федерации в 1 полугодии 2019 составлено 228 протокола об административных правонарушениях. За аналогичный период 2018 года составлено 225 протоколов об административных правонарушениях.

Вынесено 181 постановление с наложением штрафов на виновных лиц, общей суммой 2 242,2 тыс. руб. (за аналогичный период 2018 года вынесено 176 постановлений, сумма наложенных штрафов составила 933,5 тыс.руб.).

Рассчитаны и направлены для добровольной оплаты 9 ущербов за загрязнение земель сточными водами, нефтепродуктами и отходами производства и потребления в размере 518,454 тыс.руб. За аналогичный период 2018 года рассчитано и предъявлено 9 ущербов в размере 1 041,131 тыс.руб.

Взыскано штрафов – 1 665,3 тыс.руб. (в 1 полугодии 2018 года взыскано 823,5 тыс.руб.).

3. Целевые показатели результативности мероприятий Программы с указанием методики определения показателей (в соответствии с паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Федеральной службы по надзору в сфере природопользования):

-доля подконтрольных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями (30%)

-доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий (20 %).

Иные показатели результативности Программы:

-количество проведенных профилактических мероприятий (ед.);

-количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактических мероприятия (ед.);

-количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов (ед.);

-стоимостная оценка (себестоимость) одного профилактического мероприятия (руб.);

-средняя продолжительность одного профилактического мероприятия (часов/дней);

-снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте) (%).

4. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Севприроднадзоре:

4.1. Заместитель начальника Главного управления – начальник государственной экологической инспекции Писляк В.Г. (8692) 49-29-40;

4.2. Заместитель начальника Севприроднадзора – начальник управления ООПТ, животного мира, лесного и охотничьего хозяйства Леготкин В.В. (8692) 63-63-78;

4.3. Начальник управления регулирования природопользования и разрешительной деятельности Толкачева В.В. (8692)49-21-73;

4.4. Начальник отдела государственного экологического надзора Ганенко С.Н. (8692) 49-25-31;

4.5. Начальник отдела геологического надзора, надзора за водными ресурсами Петрова Ю.А. (8692) 49-25-33;

4.6. Начальник отдела ООПТ, животного мира и охотничьего хозяйства
Судаков С.А. (8692) 63-62-13;

4.7. Исполняющий обязанности начальника отдела – заместитель начальника
управления Денисов Р.К. (8692) 63-51-58;

4.8. Начальник отдела регулирования водопользования Гуревич Л.Б. (8692)
49-21-53;

4.9. Начальник отдела регулирования недропользования Худая А.А. (8692)
49-21-53;

4.10. Начальник отдела государственной экологической экспертизы,
нормирования Сигаев Е.К. (8692) 49-21-51;

4.11. Начальник отдела природоохранных программ и мониторинга
Павлинова Д.А. (8692) 49-24-10;

4.12. Консультант сектора юридического сопровождения государственной
экологической инспекции Иванова А.Е. (8692) 49-22-36.

Приложение
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований

План-график профилактических мероприятий

№	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Сектор юридического сопровождения государственной экологической инспекции	Не реже 1 раза в квартал	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Сектор юридического сопровождения государственной экологической инспекции, Отдел государственного экологического надзора, Отдел геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Отдел ООПТ, животного мира и охотничьего хозяйства. Отдел лесного хозяйства. Отдел регулирования водопользования, Отдел государственной	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых требований, принятия изменений обязательных требований	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях

		<p>экологической экспертизы, нормирования, Отдел регулирования недропользования</p>	<p>В соответствии со сроками, установленными приказом Севприроднадзора</p>	<p>Предотвращение нарушения обязательных требований</p>
<p>3.</p>	<p>Обобщение практики осуществления государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте Севприроднадзора соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;</p>	<p>Отдел государственного экологического надзора. Отдел геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Отдел ООПТ, животного мира и охотничьего хозяйства. Отдел лесного хозяйства.</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушения обязательных требований</p>
<p>4.</p>	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований¹</p>	<p>Отдела государственного экологического надзора. Отдела геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Отдел ООПТ, животного мира и охотничьего хозяйства. Отдел лесного хозяйства.</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Предотвращение нарушения обязательных требований</p>

¹ В соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166

5.	<p>Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (интернет-сайты; федеральные, региональные и местные печатные издания; телевидение; радио; социальные сети);</p> <p>- о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения;</p> <p>- о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования.</p>	<p>Отдела государственного экологического надзора. Отдела геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Отдел ООПТ, животного мира и охотничьего хозяйства. Отдел лесного хозяйства.</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушения обязательных требований</p>
6.	<p>Разъяснительная работа относительно процедур контроля в средствах массовой информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок</p>	<p>Отдела государственного экологического надзора. Отдела геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Отдел ООПТ, животного мира и охотничьего хозяйства. Отдел лесного хозяйства.</p>	<p>постоянно</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Повышение информированности хозяйствующих субъектов о существующих требованиях к проведению мероприятий по контролю</p>

	обжалования и прочее				
7.	Мероприятия по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Сектор юридического сопровождения государственной экологической инспекции, Отдел государственного экологического надзора. Отдел геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Отдел ООПТ, животного мира и охотничьего хозяйства. Отдел лесного хозяйства. Отдел регулирования водопользования, Отдел государственной экологической экспертизы, нормирования, Отдел регулирования недропользования	По мере необходимости	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Предотвращение нарушения обязательных требований
8.	Проведение мероприятий по оценке эффективности мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в п. 3 Программы	Отдел природоохранных программ и мониторинга	ежегодно не позднее 1 февраля года, за следующим отчетным	Севприроднадзор, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год
9.	Проведение оценки удовлетворенности	Отдел природоохранных программ и мониторинга	постоянно	юридические лица,	Получение информации об оценке качества

	<p>подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий посредством социологического исследования</p>			<p>индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>профилактических мероприятий со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>
10.	<p>Проведение образовательных семинаров в части разъяснения требований природоохранного законодательства</p>	<p>Отдел государственной экологической экспертизы, нормирования. Отдел природоохранных программ и мониторинга. Отдел регулирования недропользования. Отдел регулирования водопользования. Отдела государственного экологического надзора. Отдела геологического надзора, надзора за водными ресурсами. Отдел ООПТ, животного мира и охотничьего хозяйства.</p>	<p>ежеквартально</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели</p>	<p>Предотвращение нарушения обязательных требований природоохранного законодательства</p>
11.	<p>Участие в эфирах теле- и радиовещания</p>	<p>Начальник Севприроднадзора или руководители управлений и государственной экологической инспекции.</p>	<p>ежемесячно</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность</p>	<p>Предотвращение нарушения обязательных требований природоохранного законодательства</p>