Приложение № 7 к приказу СЕВПРИРОДНАДЗОРА

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**законодательства Российской Федерациив области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории города Севастополя, за исключением водных биологических ресурсов, а также объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории города Севастополя**

1. Под федеральным государственным надзором в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - государственный надзор) понимается деятельность уполномоченного исполнительного органа, которому переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории города Севастополя, за исключением водных биологических ресурсов, а также объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами (далее - подконтрольные субъекты) требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок подконтрольных субъектов, проведения мероприятий по профилактике нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

2. Предметом государственного надзора является соблюдение подконтрольными субъектами совокупности предъявляемых обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

3. Целью государственного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами установленных обязательных требований, касающихся:

3.1. видов и способов пользования животным миром;

3.2. акклиматизации, переселения и гибридизации объектов животного мира;

3.3. содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

3.4. пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях;

3.5. иных обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных законодательством Российской Федерации, законами и другими нормативными-правовыми актами города Севастополя.

4. Государственный надзор осуществляется в соответствии с:

[Конституцией Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9004937);

[Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901807667);

[Уголовным кодексом Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/9017477);

[Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»](http://docs.cntd.ru/document/902135756);

[Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»](http://docs.cntd.ru/document/9011346);

[Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»](http://docs.cntd.ru/document/901808297);

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»](http://docs.cntd.ru/document/902223988);

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»](http://docs.cntd.ru/document/420391737);

5. Подконтрольные субъекты:

органы государственной власти, органы местного самоуправления; юридические лица, их руководители и иные должностные лица; индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители; граждане.

6. Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

6.1. проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами, направленной на предотвращение нарушений законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

6.2. информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

6.3. актуализация перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

6.4. размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, на официальном сайте Министерства;

6.5. проведение ежегодного анализа и оценки эффективности государственного надзора;

6.6. регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений;

6.7. формирование перечней типовых нарушений обязательных требований и размещение их на официальном сайте Министерства;

6.8. составление и направление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

7. Повышение эффективности и результативности осуществления государственного надзора за счет принятия комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленного на обнаружение, предупреждение, пресечение нарушений действующего законодательства Российской Федерации и города Севастополя в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

8. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

9. Проведение плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

10. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции по надзору.

11. Своевременная подготовка Плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

12. За нарушение законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания установлена административная и уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

13. Лица, виновные в нарушении законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, несут административную ответственность в соответствии с [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](http://docs.cntd.ru/document/901807667) (далее - [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)). Основные виды административной ответственности за нарушение законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрены:

статьей 7.11 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения;

статьей 8.33 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов;

статьей 8.34 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) В части административных правонарушений, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях;

статьей 8.35 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;

статьей 8.36 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов;

частью 3 статьи 8.37 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Нарушение правил пользования объектами животного мира;

статьей 17.7 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;

статьей 19.4 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);

статьей 19.5 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);

статьей 19.6 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

статьей 19.7 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления органом (должностным лицом) его законной деятельности;

статьей 19.26 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667) за дачу заведомо ложного заключения экспертом при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

14. Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, несут уголовную ответственность в соответствии с [Уголовным кодексом Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/9017477) (далее - [УК РФ](http://docs.cntd.ru/document/9017477)). Основные виды уголовной ответственности за нарушение, законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрены:

статьей 245 [УК РФ](http://docs.cntd.ru/document/9017477) Жестокое обращение с животными;

статьей 246 [УК РФ](http://docs.cntd.ru/document/9017477) Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;

статьей 258.1 [УК РФ](http://docs.cntd.ru/document/9017477) Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации.

14. В соответствии со статьей 56 [Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52- ФЗ «О животном мире](http://docs.cntd.ru/document/9011346)» юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

15. Критерием правомерного поведения является соблюдение подконтрольными субъектами при осуществлении своей деятельности следующих требований:

15.1. исполнение пользователем животного мира обязанности ежегодно проводить учет используемых им объектов животного мира и объемов их изъятия;

15.2. соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ограничений и запретов на использование объектов животного мира, установленных решением федерального органа исполнительной власти или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

15.3. проведение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мероприятий по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов;

15.4. разработка и осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мероприятий, обеспечивающих сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки при размещении, проектировании и строительстве;

15.5. соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем запрета на действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира;

15.6. принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мер по предотвращению заболеваний и гибели объектов животного мира при проведении сельскохозяйственных и других работ;

15.7. информирование юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, действующим во всех сферах производства, Министерство о случаях гибели животных при осуществлении производственных процессов;

15.8. соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований об обеспечении свободной миграции наземных животных при пересечении транспортными магистралями мелких рек и ручьев;

15.9. содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания только по разрешениям, выданным уполномоченным органом;

15.10. добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, только по разрешениям, выданным уполномоченным органом;

15.11. осуществление только разрешенных видов пользования животным миром;

15.12. недопущение разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира.

16. Обязательные требования (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, содержатся в приложении № 14 к [Приказу Росприроднадзора от 18 сентября 2017 г. № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»](http://docs.cntd.ru/document/542608386). В проверочных листах указаны реквизиты нормативных правовых актов, их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, а также вопросы, отражающие содержание обязательных требований и действий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых в целях недопущения нарушений обязательных требований.

17. Заполнение проверочных листов осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в рамках плановых проверок, проводимых Министерством, либо самостоятельно в целях самоконтроля.

18. В случае если выявленные неправомерные действия (бездействие) содержат признаки правонарушений, предусмотренных несколькими статьями [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667), административное наказание назначается в пределах санкции статьи, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгое административное наказание.

19. Подконтрольные субъекты на территории города Севастополя обязаны: осуществлять только разрешенные виды пользования животным миром; не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира.

20. Помимо уголовной и административной ответственности виновные лица несут гражданско-правовую ответственность, в том числе возмещают ущерб, нанесенный объектам животного мира и среде их обитания.