Приложение №1 к приказу СЕВПРИРОДНАДЗОРА

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_

***Руководство по соблюдению обязательных требований***

***законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами***

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области обращения с отходами производства и потребления (далее – Руководство) разработано в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требования законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области обращения с отходами производства и потребления.

Законодательство в области обращения с отходами производства и потребления состоит из Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), других Федеральных законов, принятыми в соответствии с ними подзаконными актами, законами субъектов Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними подзаконными актами.

Закон № 89-ФЗ определяет основные правовые нормы в области обращения с отходами производства и потребления (преамбула и ст. 2 Закона № 89-ФЗ).

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в области обращения с отходами производства и потребления на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, утвержден приказом начальника Севприроднадзора от 29.12.2018 № ПР/654 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора Севприроднадзора».

Перечень требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам, соблюдение которых является предметом государственного надзора в области обращения с отходами производства и потребления на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и документов, запрашиваемых при проведении проверок, размещены на официальном сайте Севприроднадзора в разделе «[Государственный экологический надзор. Профилактика нарушений обязательных требований](http://ecosev.ru/deyatelnost/gosudarstvennyj-ekologicheskij-nadzor-profilaktika-narushenij-obyazatelnykh-trebovanij)».

При этом, основной перечень требований к природопользователям, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности в области обращения с отходами включает в себя:

1 Разработка паспортов отходов I-IV классов опасности, образующихся на предприятии (статья 14 ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I – IV классов опасности», приказ Минприроды России № 536 от 04.12.2014 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I – IV классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду», приказ Минприроды России № 541 от 05.12.2014 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I – IV классов опасности к конкретному классу опасности».

Копии паспортов отходов, заверенные индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение видов отходов к конкретному классу опасности необходимо предоставить в уведомительном порядке в Севприроднадзор.

При этом, для отходов, не включённых в федеральный классификационный каталог отходов, обязательно необходимо представить документы по подтверждению класса опасности отходов, и предварительно, оформить их электронной заявкой согласно приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № 701 от 07.11.2014.

Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242.

2. В зависимости от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду получить соответствующие разрешительные документы. (Статья 18 Закона № 89-ФЗ Нормирование в области обращения с отходами).

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 года № 1029.

Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий.

Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории представляют в Севприроднадзор в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, а также на объектах, не подлежащих постановке на учет разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются. Однако, для этой категории остаётся обязательным предоставление статистической отчетности 2-тп (отходы).

3. Вести учёт отходов производства и потребления «Первичный учёт отходов» (статья 19 ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721).

4. Подавать в Южное Межрегиональное управление Росприроднадзора ежегодную статистическую отчетность по форме №2-тп (отходы) (приказ Росстата от 19.08.2019 № 459) через бесплатную программу «Модуль природопользователя». Отчет подается до 1 февраля.

5. Получить свидетельство (сертификат) на право работы по обращению с опасными отходами лицам, допущенным к обращению с отходами I – IV классов опасности (часть 1 статьи 15 ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»). Обучение проводят специализированные фирмы, имеющие соответствующую лицензию на обучение для предприятий, осуществляющих сбор, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов. Для остальных предпринимателей необходимо получить сертификат только в сфере экологической безопасности.

6. Разработать инструкцию по обращению с отходами производства и потребления, технологический регламент по обращению с отходами производства и потребления (ст. 11 ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 3.6 СанПиН 2.1.7.1322-03).

7. Разработать инструкцию по обращению с люминесцентными лампами (при использовании на предприятии люминесцентных, кварцевых и компактных люминесцентных ламп) (постановление Правительства России от 3.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде»).

8. Предоставить сведения для ведения регионального кадастра отходов до 20 января (Постановление Правительства Севастополя от 15.12.2014 № 579 «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов города Севастополя»).

9. При размещении отходов (хранение и захоронение отходов), за исключением твердых коммунальных отходов, вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду (за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории). Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Плата вносится по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления. Плата, исчисленная по итогам отчетного периода, с учетом корректировки ее размера, вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом. Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год (ч. 1 ст. 16.1, ч. 1, 3 ст. 16.4 Закона № 7-ФЗ, ч. 2 ст. 11 Закона № 89-ФЗ).

10. Если природопользователем осуществляется деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», такая деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Порядок лицензирования установлен «Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 г. № 1062.

Лицензирование осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Кроме вышеизложенного, природопользователи обязаны обустроить места (площадки) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать также правилам благоустройства муниципальных образований Накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление) (ч. 1,2,3 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ).

Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра утверждены постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039.

Собственники твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с Региональным оператором. На территории города Севастополя Региональным оператором по обращению с ТКО является ООО «Благоустройство города «Севастополь».