

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
(Росприроднадзор)

ул. Б. Грузинская, д. 46  
ГСП 5, 123995, Москва

№ 572/02-23 от 10.03.2015

на №

Начальнику Севприроднадзора

А.Н.Цепкалову

пл. Ластовая, д.3, Севастополь,  
299001

О рассмотрении обращения

Уважаемый Александр Николаевич!

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела Ваше обращение от 10.03.2015 и сообщает следующее.

Согласно статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

Согласно ч.3 ст.51 ГК РФ юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах, предусмотренных пунктами 1-11 ч.3 ст.51 ГК РФ.

Согласно ч.4 ст.51 ГК РФ некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг, утвержденным постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17, экономическая деятельность, как процесс, есть сочетание действий, приводящих к получению определенного перечня продукции. Это достигается тогда, когда объединяются ресурсы (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье и материалы) и производственный процесс для создания конкретных товаров и услуг.

Устав предприятия, акционерного общества, организации - это зарегистрированный и утвержденный в установленном законом порядке документ, свод положений, правил деятельности юридического лица, определяющий его структуру, устройство, виды деятельности, отношения с другими лицами и государственными органами, права и обязанности.

Отсутствие в уставе предприятия видов экономической деятельности, связанных с обращением с отходами, как основных видов деятельности для получения

определенного продукта или услуги, не означает, что предприятие не осуществляет деятельность в области обращения с отходами в процессе осуществления основных видов экономической деятельности, указанных в уставе предприятия.

По вопросу предоставления формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) Росприроднадзор сообщает следующее.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон) под обращением с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Согласно ч.1 ст.19 Закона индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливают федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета.

При этом положениями ч.2 указанной статьи Закона определено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления предоставляются в соответствии с приказом Росстата от 28.01.2011 № 17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» (далее - Приказ), которым утверждена форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» (далее – Отчет).

В соответствии с п.2 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденных Приказом, Отчет предоставляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами производства и потребления, которые именуются респондентами.

Учитывая п.3 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектами официального статистического учета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2008 № 620 (далее – Положение), первичные статистические данные предоставляются в обязательном порядке безвозмездно субъектам официального статистического учета респондентами - созданными на территории Российской Федерации юридическими лицами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, филиалами, представительствами и подразделениями действующих на территории Российской Федерации иностранных организаций.

На основании изложенного, на всех юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, которые осуществляют деятельность в области обращения с отходами, возложена обязанность по предоставлению Отчета.

Заполненный Отчет предоставляется респондентом в территориальные органы Росприроднадзора по месту своего нахождения, что отражено в п.2 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденных Приказом.

При этом для респондентов Приказом установлен срок предоставления в территориальные органы Росприроднадзора Отчета, который указан на бланке формы: до 01 февраля года следующего за отчетным.

Согласно п.7 Положения первичные статистические данные, документированные по формам федерального статистического наблюдения, предоставляются респондентами на бумажных носителях или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок предоставления первичных статистических данных в форме электронного документа, определяющий стандарты на программное обеспечение, технические средства, включая носители информации, каналы связи, средства защиты, а также форматы предоставления данных в электронной форме, устанавливаются субъектами официального статистического учета исходя из возможности применения совместимых программно-технических средств, обеспечивающих необходимый уровень безопасности для целей обеспечения информационного обмена.

Вместе с этим, ранее в адрес территориальных органов Росприроднадзором было направлено письмо от 17.12.2014 № ОД-06-06-36/20505, согласно которому прием Отчета от природопользователей в электронном виде осуществляется, в том числе, с применением квалифицированной электронной подписи, выпущенной в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» любым аккредитованным Минкомсвязью России удостоверяющим центром.

В этой связи, в случае представления природопользователями в территориальный орган Росприроднадзора Отчета в электронном виде, подписанной квалифицированной электронной подписью, дополнительного представления бумажной версии не требуется.

Также, согласно ч.5 ст.6 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», сбор первичных статистических данных при проведении федерального статистического наблюдения осуществляется путем предоставления этих данных респондентами либо путем опроса респондентов или регистрации соответствующих фактов лицами, привлекаемыми для сбора первичных статистических данных. Способ сбора первичных статистических данных определяется субъектами официального статистического учета, если иное не установлено федеральными законами.

Учитывая изложенное, Росприроднадзор, как субъект статистического учета, определил способ сбора первичных статистических данных, и с 17 декабря 2012 года, перешел на прием Отчета от респондентов в электронном виде через веб-портал приема отчетности.

При этом во всех территориальных органах Росприроднадзора при подаче бумажной версии Отчета, необходимо назвать электронный номер отчета, выданный веб-порталом приема отчетности.

Таким образом, сначала требуется сформировать электронную версию Отчета.

Электронные версии Отчета должны быть подготовлены в формате программы «Модуль природопользователя» версии 1.7.1 и более поздних.

Форма Отчета в электронном виде размещена на сайте Росприроднадзора по адресу <http://rpn.gov.ru/> на веб-портале приема отчетности в разделе «Отчетность». Там же размещены и подробные инструкции по заполнению электронной формы Отчета.

По вопросу нормирования в области обращения с отходами Росприроднадзор сообщает следующее.

В соответствии с ч.3 ст.18 Закона индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР).

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение утвержден приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 (далее – Порядок-50). Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение утверждены приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349.

Положениями ч.3 ст.18 Закона установлено, что субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (далее – Отчетность) в уведомительном порядке.

Требования к содержанию и представлению Отчетности изложены в Порядке представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденном приказом Минприроды России от 16.02.2010 № 30 (далее – Порядок-30).

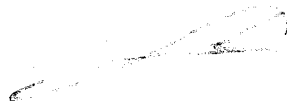
Положениями п.2 Порядка-50 определено, что лимитами на размещение отходов для субъектов малого и среднего предпринимательства являются количества отходов, фактически направленные на размещение в соответствии с Отчетностью (за исключением статистической отчетности).

Таким образом, в случае если организация относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, то разрабатывать ПНООЛР не требуется, а требуется предоставление Отчетности в порядке и сроки, установленные Порядком-30.

Категории субъектов малого и среднего предпринимательства определены ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».



Временно исполняющий  
обязанности Руководителя



А.М.Амирханов

Толстокорова Оксана Николаевна,  
(499) 766-2309, вн.1142