

Начальнику Севприроднадзора
А.Н.Цепкалову

пл.Ластовая, д.3, Севастополь,
299001

1025/02-23 22.04.2015

О рассмотрении обращения

Уважаемый Александр Николаевич!

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела Ваше обращение от 22.04.2015 и сообщает, что в связи с поступлением аналогичных обращений от территориальных органов Росприроднадзора и хозяйствующих субъектов по вопросу регулирования природоохранной деятельности с медицинскими отходами, Росприроднадзором направлены для использования и руководства в работе разъяснения во все территориальные органы Росприроднадзора по указанному вопросу (копия прилагается).

Приложение: на 9 л.

Заместитель Руководителя

О.В.Долматов



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б.Грузинская, д. 4/6
ГСП-5, 123995, Москва

Территориальные органы
Росприроднадзора

22.04.2015 № АА-03-04-36/6554

на № _____ от _____

О направлении разъяснений

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в связи с поступлением обращений территориальных органов Росприроднадзора и хозяйствующих субъектов по вопросу регулирования природоохранной деятельности с медицинскими отходами сообщает следующее.

В настоящий момент, действующим законодательством Российской Федерации вопросы обращения с медицинскими отходами и отходами производства и потребления разделены.

Перечень медицинских организаций утвержден приказом Минздрава России от 06.08.2013 № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций».

В соответствии с ч.6 ст.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

Частью 2 ст.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) установлено, что отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ) к медицинским отходам относятся все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области

использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Правительством Российской Федерации утверждены Критерии разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания (постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 681). Согласно указанным Критериям медицинские отходы делятся на пять классов опасности: класс А, Б, В, Г и Д.

Классификация медицинских отходов и характеристика их морфологического состава представлены в разделе II СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее – СанПиН 2.1.7.2790-10), предназначенных для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с обращением с медицинскими отходами.

Соответственно, все отходы, образующиеся в результате хозяйственной и иной деятельности медицинских организаций, относятся к медицинским отходам.

Согласно ч.3 ст.49 Закона № 323-ФЗ медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В настоящее время в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения вопросы обращения с медицинскими отходами в целом регулируются санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.7.2790-10, а также санитарными правилами СП 2.1.7.1386-03 «Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления».

Пунктом 1.2 СанПиН 2.1.7.2790-10 определено, что данные санитарные правила и нормы устанавливают обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами.

Контроль (надзор) за соблюдением СанПиН 2.1.7.2790-10 проводится органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в соответствии с законодательством Российской Федерации – Роспотребнадзором и его территориальными органами.

В соответствии с п.1 Положения о Федеральной службе по надзору в

сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Соответственно, вопросы регулирования деятельности с медицинскими отходами относятся к компетенции Роспотребнадзора.

Наряду с этим, законодательством Российской Федерации требования по получению лицензий на деятельность по обезвреживанию и размещению медицинских отходов, оформлению паспортов на медицинские отходы, разработке проектов нормативов образования медицинских отходов и лимитов на их размещение, внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении медицинских отходов, предоставлению отчетности в области обращения с медицинскими отходами не установлены.

Для четкого установления области использования требований природоохранного законодательства (в частности Закона № 89-ФЗ) медицинскими организациями Минприроды России направило запрос в Роспотребнадзор, о чем уведомило Росприроднадзор письмом от 19.12.2014 № 12-44/29213 (копия прилагается).

На основании вышеизложенного в настоящее время действие норм Закона № 89-ФЗ, а также нормативных правовых актов Минприроды России в области обращения с отходами не распространяется на медицинские отходы.

В части регулирования природоохранной деятельности с медицинскими отходами Росприроднадзор и его территориальные органы руководствуются Законом № 89-ФЗ, а также позицией Минприроды России от 01.10.2014 № 05-12-44/22301, которая доведена до всех территориальных органов Росприроднадзора письмом от 30.10.2014 № АА-03-04-36/17268 (копия прилагается).

Приложение: на 6 л.

Временно исполняющий
обязанности Руководителя



А.М.Амирханов



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б.Грузинская, д. 4/6
ГСП-5, 123995, Москва

Территориальные органы
Росприроднадзора

30.10.2014 № *ЖА - 03-04-36/17268*

на № _____ от _____

О направлении позиции
Минприроды России

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования направляет для руководства и учета в работе позицию Минприроды России по вопросу регулирования природоохранной деятельности с медицинскими отходами.

Приложение: на 3 л.

Временно исполняющий
обязанности Руководителя

А.М.Амирханов



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 123995,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru

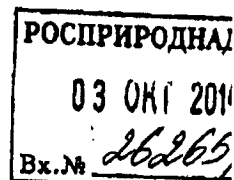
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

01.10.2014 № 05-12-44/22301
на № _____ от _____

Руководителю Федеральной службы
по надзору в сфере
природопользования

В.В. Кириллову



Уважаемый Владимир Владимирович!

В связи с многочисленными обращениями юридических лиц, Минприроды России направляет разъяснения по вопросу регулирования природоохранной деятельности с медицинскими отходами и просит довести их в пятидневный срок до территориальных органов Росприроднадзора для руководства в работе и по итогам доложить в Минприроды России.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7 «Об охране окружающей среды» (далее - Закон об охране окружающей среды) хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов, в том числе платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.

В соответствии со статьей 16 Закона об охране окружающей среды к видам негативного воздействия на окружающую среду относится размещение отходов производства и потребления, а порядок исчисления и взимания платы устанавливается Правительством Российской Федерации.

Исчисление платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется в соответствии с Порядком определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов и другие виды вредного воздействия, утвержденным Постановлением Правительства

Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632. Правовым основанием исходным источником данных для расчета платы за размещение отходов является разрешительный документ об утверждении норм образования отходов и лимитов их размещения или отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (для субъектов малого и среднего предпринимательства).

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинским отходам относятся все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические образующиеся в процессе осуществления медицинской и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Пунктом 3 статьи 49 вышеуказанного Федерального закона определено, что медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.


В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Закона об охране окружающей среды отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, и направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1992 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах) отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой

(за исключением случаев, если такие вещества являются частью продук утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Минприроды России сообщает, что действующий Закон об отходах, а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минприроды России, регулирующих отношения в области обращения с отходами, не распространяются на медицинские отходы, и, как следствие, выдача разрешительной природоохранной документации на медицинские отходы и взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении неправомерна.

Заместитель Министра



Р.Р. Гизатов

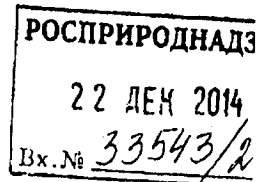


**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 123995,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

19.12.2014 № 12-44/29213
на № _____ от _____

Росприроднадзор



Минприроды России рассмотрело письмо Росприроднадзо
от 09 октября 2014 г. № ОД-06-01-28/15721 по вопросу взимания платы
размещения медицинских отходов сообщает.

В настоящий момент, действующим законодательством Российской
Федерации вопросы обращения с медицинскими отходами и отходами производст
и потребления разделены.

Для четкого установления области использования требовани
природоохранного законодательства (в частности Закона об отходах) медицинским
организациями, в том числе лечебно-профилактическими учреждениям
Минприроды России направило запрос в Роспотребнадзор с просьбой дать ответ
на следующие вопросы:

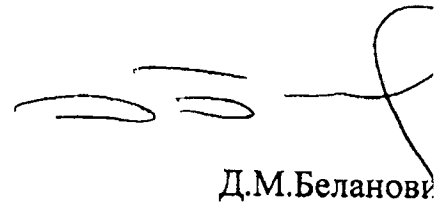
- образуются ли в указанных учреждениях отходы, которые не попадают по
категорию «медицинских отходов», и какие это (по происхождению, условия
образованию и примерному составу) виды отходов; с какими типами ил
отдельными частями (отделениями) медицинских организаций связанн
образование таких отходов;

- утрачивают ли медицинские отходы после их обеззараживани
(дезинфекции) свои опасные для здоровья человека свойства, что позволяе
распространить на них требования природоохранного законодательства: п
паспортизации, лицензированию, разработке проектов и утверждению нормативо

образования и лимитов на размещение, внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду и др.

В случае положительных ответов на указанные вопросы Росприроднадзор может установить классификационные признаки таких отходов и после согласования с Роспотребнадзором включить их в федеральный классификационный каталог отходов и банк данных об отходах.

Директор Департамента государственной
политики и регулирования в сфере
охраны окружающей среды



Д.М.Беланов